联合国 S/2021/246



安全理事会

Distr. General
15 March 2021
Chinese
Original: English

2021年3月11日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在2021年3月9日星期二举行的关于“秘书长关于苏丹和南苏丹的报告”的视频会议上秘书长苏丹问题特别代表兼联合国苏丹过渡时期综合援助团团长沃尔克·佩尔特斯先生、主管业务支助事务副秘书长阿图尔·哈雷先生和洞察力战略伙伴管理合伙人Kholood Khair女士所作通报的副本，以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、墨西哥、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南等国代表所作发言的副本。苏丹代表也发了言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信（S/2020/372）中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席
琳达·托马斯-**格林菲尔德**（签名）

21-03490 (C) 170321 080421







附件一

秘书长苏丹问题特别代表兼联合国苏丹过渡时期综合援助团团长沃尔克·佩尔特斯的通报

主席女士，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报情况。这是我第一次向安理会通报情况。我感谢秘书长和安理会对我的信任，我希望我可以指望你们的伙伴关系来支持苏丹的过渡。

我已经来苏丹五个星期了。我与过渡政府和主权委员会会晤，听取许多苏丹人谈及其愿望以及苏丹过渡时期面临的挑战。我也解释了联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）的任务，并讨论了我们如何根据第2524（2020）号决议以最佳方式支持苏丹。

我们继续表明，我们任务的四个战略目标——即支持政治过渡、支持和平进程与执行和平协定、支持建设和平、以及支持调动外部资源——是相互依存的。推进政治过渡、建设和平以及保护平民需要经济资源，反之亦然。

政治过渡进程正在向前推进。主权委员会于2月4日扩大，纳入《朱巴和平协议》的三个签署方，并于2月8日组建了由阿卜杜拉·哈姆杜克总理领导的新内阁。内阁具有政治，而不是技术官僚性质。这是一个建立在平民、军队和武装运动分享权力基础上的广泛联盟。对这个政治政府的能力有一些不同看法，它不包括所有政治力量。然而，不同政治派别和运动的代表性及其各自选区，已经使本届政府能够作出并执行艰难的决定。值得注意的是，这体现在最近决定浮动苏丹货币的汇率。

新政府还商定了五个国家优先事项，即解决社会经济状况；执行《朱巴和平协议》，恢复与两个非签署方的谈判；安全部门改革和保护平民；国际关系；以及推进苏丹的民主过渡。

与此同时，尚未实现《宪法文件》和《朱巴和平协议》中所设想的重要里程碑，特别是组建妇女代表至少占40%的过渡时期立法委员会。迅速组建一个多样化、包容和有代表性的立法委员会，对于扩大对政治过渡的支持面至关重要。

人们担心，可能无法实现《宪法文件》和《朱巴和平协议》在妇女权利方面取得的进展，如性别平等委员会以及妇女在过渡时期立法委员会占40%的比例。

苏丹青年也对他们无法参与过渡机构表示失望。我只能强调，建立一个包容各方的政治进程，在整个政治过渡期间将苏丹多元社会的所有阶层包括在内，对其成功至关重要。

最近在经济改革议程上取得了进展，哈姆杜克总理的信息是，苏丹正在成为一个对投资开放的国家。政府决定让苏丹镑浮动是一个果敢的步骤，将释放财政援助，为减免债务和促进私营部门参与铺平道路。将于5月在巴黎举行

的投资者会议有助于调动私人外国投资和伙伴关系，推动创造就业和发展。重要的是，国际社会支持这一举措和类似措施。

然而，我们不能忽视经济困难对苏丹稳定构成的风险。1月份的通胀率为304%。苏丹还面临巨大的贸易和财政赤字、高失业率和贫困。预计该国四分之一的人口——1340万人——需要人道主义援助，其中包括250万境内流离失所者。苏丹慷慨地收容了100万名难民，包括最近来自埃塞俄比亚的7万名难民。

虽然过渡政府于2月24日启动了家庭支助方案，以减轻大部分苏丹民众的压力，但向苏丹提供持续财政和经济支助的必要性无论怎么强调都不为过。因此，我敦促国际社会加大援助苏丹的力度。

苏丹政府优先考虑与苏丹人民解放运动-北方局阿卜杜勒·阿齐兹·赫卢派和苏丹解放运动阿卜杜勒·瓦希德·努尔派一起推进和平进程。主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔罕中将最近会晤赫卢先生、还有后者宣布单方面将停止敌对行动延长五个月，这些迹象清楚表明恢复和平进程的一项共同利益。我将继续与苏丹利益攸关方以及和平进程各方接触，联苏综合援助团随时准备协助正在进行的实现全面和平解决的努力。

保护平民仍然是我们的主要优先事项之一。1月，西达尔富尔州朱奈纳的部族间冲突导致165人死亡、10多万人流离失所。随后在南达尔富尔州和西达尔富尔州发生的冲突凸显发生更多部族间暴力的风险。在我的小组最近访问达尔富尔期间，流离失所的男男女女表达了他们对进一步暴力和不安全，包括性别暴力的恐惧。

在这方面，联合国正在努力支持新政府加强对平民的保护。内政部长兼全国保护平民委员会主席请求联合国提供援助，以加强警务能力和预警，我们正在以技术咨询和能力建设支持作出回应。

要在保护平民方面取得进展，也必须加强促进人权和法治的法律框架。我欢迎苏丹决定通过立法批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》以及《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。苏丹总检察长下令禁止非警察部队执行逮捕和拘留，这也是朝着正确方向迈出的一步。保护和平抗议和公民活动的空间仍然至关重要。

只有解决冲突的根源和延伸效应，和平才能持续。联合国及其伙伴正在达尔富尔和其他地方实施预防和建设和平计划，包括达尔富尔混合行动开始实施的计划。联合国地雷行动司和各伙伴正在达尔富尔清除未爆弹药并实施排雷，随着朱巴和平协议的签署，目前正在青尼罗河州开展这项工作。

联苏综合援助团是一个任务范围很广的小型特派团。我们同联合国国家工作队一道，采取一种综合做法，让我们的努力和资源发挥最大作用。我们很快将启动苏丹缔造和平、建设和平和实现稳定方案，这是联苏综合援助团与

联合国国家工作队联合执行第2524（2020）号决议的框架。我们感谢向多伙伴信托基金建设和平与稳定窗口捐款的会员国。

关于区域参与问题，我已经在喀土穆同非洲联盟（非盟）代表就联合国-非盟合作问题举行了建设性讨论。本月晚些时候，我将向非洲联盟和平与安全理事会通报情况。日益复杂的地缘政治环境是苏丹面临的另一个挑战，特别是埃塞俄比亚边境沿线的紧张局势，包括埃塞俄比亚与苏丹之间不时发生的冲突和恶语相向。关于在边境地区加紧军事行动的报告令人深为关切。存在误判和局势升级的严重危险。国际社会的当务之急是在苏丹和埃塞俄比亚关于寻求外交解决的公开承诺基础上，支持局势降级与和平解决。

苏丹在过渡期取得长足进展。然而，剩余挑战极为严峻。亟需响应全国各地民众的需求。联苏综合援助团和综合国家工作队一道，致力于同过渡当局各部门以及其他利益攸关方密切合作，以解决这些挑战并帮助实现苏丹人民的愿望和优先事项。我们在此是为了整个苏丹。我相信，在安全理事会的一致支持下，我们能够发挥作用。

附件二

主管业务支助事务副秘书长阿图尔·哈雷的通报

主席女士, 我感谢你让我有此机会, 报告非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)缩编事宜的进展情况。

2月26至3月7日, 我访问了苏丹。我欣然同主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔罕中将, 总理阿卜杜拉·亚当·哈姆杜克先生阁下, 以及外交部长、内阁事务部长和内政部长接触。我还会见了中达尔富尔州和北达尔富尔州州长。我们在这些接触过程中总结了迄今取得的进展, 讨论了如何解决与缩编和关闭达尔富尔混合行动有关的未决问题, 并探讨了达尔富尔混合行动之后的过渡问题。

我要赞扬苏丹政府在过渡之路上努力按照其国家保护平民计划, 肩负起保护平民的全部责任。我特别赞扬联合特遣部队和达尔富尔混合行动为促进缩编进程而进行高度协调; 政府就队部的最终民用作出承诺; 为确保达尔富尔混合行动安全体面撤出而作出安全安排; 以及为所需的行政程序提供便利。在这方面, 我尤为高兴地报告, 我在访问期间签署了安理会所要求的框架协议, 从而与外交部常务副部长正式建立这一合作伙伴关系。

特派团正在落实安理会的要求, 即: 除特派团清理结束工作所需人员外, 在2021年6月30日之前完成所有军警和文职部门的撤离。18个特遣队中有3个未被考虑担任警卫队的特遣队已被遣返。制订一项加快缩编时间表将确保所有军警人员在5月底之前撤离, 这样就能以6月份为缓冲期, 以备发生任何意外的紧急事件, 或者避免雨季来临。此外, 不需要从事特派团清理结束工作的1088名文职人员有24%已被解雇/遣返。国际人员的人数保持在最低限度, 剩余825名文职人员有近70%是本国工作人员。我们寻求苏丹政府的合作, 以便及时处理全部行政要求, 例如发放签证或海关/出口许可, 从而赶上这一很紧的缩编进度。

关于安理会所作的保留一支警卫队的决定, 成立两支建制警察部队的建议考虑到了政府在任务结束之后的环境中保护联合国房地的首要责任, 并预先考虑到部署辅助性的苏丹安全部队。警卫队将负责保护达尔富尔混合行动的人员、设施和资产, 并严格驻守在其队部范围之内。秘书处正在编制详细的行动构想和费用要求, 并准备与有关警察派遣国接洽。

15个队部中有5个已经移交给合法所有者。除了法希尔的队部、喀土穆联络办事处和苏丹港之外, 所有队部都将在5月底移交。在访问期间, 我趁机走访了北达尔富尔州的索托尼, 并视察了其移交准备工作。我还参加了一次与州当局、当地社区和中达尔富尔州联合国机构举行的圆桌讨论, 讨论扎林盖队部将来最终的民用问题。我看到了所有必要清理、翻新和环境恢复工作的完成情况, 并与政府当局进行了移交前的联合视察。所移交的队部具备工作条件, 并与适当的可用资产一并移交, 以便最终实现民用。

我要强调，在2020年5月冠状病毒危机最严重时期首次部署的中国工兵连为生物修复和队部恢复所作的努力。我赞扬我们的部队派遣国中华人民共和国部署装备精良的工兵，他们在特派团的进一步指导下，在环境工作中发挥了作用。我赞扬为确定最终民用而开展的协商进程以及苏丹当局对这类用途所作的坚定承诺。

我同秘书长一道，谴责洗劫萨拉夫乌姆拉的行为，萨拉夫乌姆拉是第2559 （2020）号决议通过之后移交的第一个队部。我遗憾地注意到，身份不明的袭击者让该队部原计划用作职业培训中心的机会化为乌有。我们呼吁苏丹当局调查这一事件，还有在尼亚拉和杰奈纳发生的类似事件，并确保为了最终民用而移交的设施安全无虞并得到维护。苏丹领导人已经向我保证，今后不允许此类事件再度发生。

在六个月缩编期内关闭14个队部，并让7000多名军警和文职人员离职和被遣返，这本身就是一项复杂任务。由于不得不应对难以逆料、不可预见的事态发展，这项任务就更具有挑战性。例如，我们刚刚收到苏丹政府的请求，它请求推迟关闭和移交原计划分别于3月11日和28日关闭并移交的卡尔马和索托尼队部。我们打算对政府的请求作出肯定性的答复，尤其是为了便利顺利移交。尽管如此，我仍然关注建制警察部队警务人员继续驻扎卡尔马和一个军事特遣队继续驻扎索托尼一事，这两支部队都来自巴基斯坦。

展望缩编期之后暨2021年6月30日之后，未完成的清算任务将同样具有挑战。清算骨干小组将需要在清算期内清理和恢复法希尔的环境，处置任何剩余的联合国所有的设备，终结未完成的合同和承付款项，实现在行政上关闭特派团。

我在与苏丹当局的会议中强调了明确的缩编期和清算期。我回顾并且强调，第2559 （2020）号决议规定了六个月的缩编期，随后是未作定义的清算期，我们估计其合理时长为12个月到18个月，以便完成像达尔富尔混合行动这样大小和规模的特派团的所有清算任务。苏丹中央和州一级领导层均向我保证，他们将尽一切努力，使本次缩编和清算成为联合国与苏丹有效协作的一个典范。

最后，我谨表示感谢我们在这项工作中的伙伴—非洲联盟（非盟）。我最早在喀土穆的会议之一就是与非洲联盟代表会面。我们这两个组织均高度重视达尔富尔混合行动以负责任和接受问责的方式缩编和关闭。非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生阁下将于3月30日至4月1日与非盟和平与安全理事会一道访问苏丹、包括达尔富尔，非洲联盟委员会主席的访问也在计划之中。我已向非洲联盟保证，达尔富尔混合行动将利用有限的资源为这些访问提供支持。

附件三

“慧眼战略伙伴”常务合伙人Kholood Khair的通报

我叫Kholood Khair，是一名研究人员和分析师，在喀土穆运作一家智库，并且是一个政治脱口秀的主播。尽管民间社会并非同根同质，但是我仍希望分享一些看法，涉及到联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)对我国民间社会空间可能的影响以及过渡期内得到民间社会接受的重要性。

首先，我必须感谢组织方提供空间，让苏丹民间社会的声音在这样的会议上得到听取。这对民间社会在苏丹平民化、帮助我国过渡到民主治理方面的作用给予了必要肯定，非常值得欢迎。它还认可了苏丹民间社会在2018年革命前夕一直发挥并在整个脆弱的过渡期继续发挥的领导作用。

这种过渡不只是涉及平民民主化的技术环节，而且也涉及使民主充满活力所必不可少的治理做法。过去30年一直在不懈地试图限制公民空间，以便控制和胁迫苏丹人民。要扭转这种做法，将需要同民间社会行为体进行类似的不懈和持续协作，以扩大公民空间。只有这样，实现苏丹平民化和民主化的国内项目才有成功的机会。

先前的过渡经验—毕竟，苏丹以前曾经走到这一步—告诉我们，过渡的成败取决于不同的民间社会行为体能够在全国、国内以下以及地方各级开辟的空间。我们正在吸取过去的经验教训。这一回，我们成功机会最大的做法是，过渡进程中的各伙伴更加协调一致地努力，刻意使民间社会连贯地参与各种治理架构，包括支持联邦政府和保持邻近地区的势头。让我们希望第三次将取得成功，因为我们可能不会在近期拥有另一个这样的机会。

苏丹民间社会如同一顶大伞，而这正是它的力量所在。从女权团体、抵抗委员会和研究中心到争取公正的妇女社区倡议和组织，民间社会的覆盖面常常比国家的覆盖面广得多，并且比国际行为体的覆盖面深得多。过去几年来，我国的民间社会响应地方的变革要求，为基层组织切实参与援助以外的领域创造了更多的空间。

几十年来，民间社会以多种掩护身份，抵抗前政权的专制与沉重压迫，现在必须给予民间社会绝对必不可少的运作空间，因为它是平民化过渡中的一个关键伙伴。要做到这一点，就必须处理联苏综合援助团这样的特派团运作方面的几个问题，以确保得到民间社会的接受。

该特派团投入运作仅两个月有余，它终于开始活动值得欢迎。但是，从特派团一开始，一些挑战就显然存在。这些挑战大多与可能难以驾驭位于苏丹政府核心的广义上的武装部分与文职部分之间的长期势力不均衡有关。

此外，这种动荡对于民间社会的空间—它是民主过渡的基础—的影响也引起一些相当严重的关切。在文人政府与联苏综合援助团—平民可能日益严重依赖该特派团—之间尚不明朗的协作条款中，必须适当顾及对民间社会空间可能的影响，进而建立一种欣欣向荣的社会契约。在这方面，联苏综合援助团

主要必须吸取其前身特派团、即联合国苏丹特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的经验教训。

具体与这些治理动态相关的挑战从广义上说是: 联苏综合援助团将如何既作为达尔富尔混合行动的后续特派团, 又作为一个任务授权完全不同的特派团—至关重要的是, 该任务授权没有先前特派团所包含的那么多保护平民的规定, 尽管如此, 保护平民仍是达尔富尔和其它地方的一个日益紧迫的优先事项; 联苏综合援助团将如何与国家一级和国家以下各级的政府分支、架构以及原住民行政机构和抵抗委员会等替代性治理机构就其广泛的任务授权达成共识; 联苏综合援助团作为一个政治特派团, 将如何抵御政府内外不同政治利益的拉拢; 联苏综合援助团将如何处理政府和公众对其寄予的高度期望; 联苏综合援助团将如何平衡各种职能分工: 特派团在政府中没有强有力的对口方, 而是依赖内阁作为其对口方, 因而苏丹公众可能不知道政府和特派团之间的界线, 这将无助于政府建立它希望并且必须建立的公众关系; 最后, 除直接为政府提供支持之外, 联苏综合援助团将如何努力实现自己的目标, 比如通过高度专业化的解除武装、复员和重返社会方案。

如果联苏综合援助团取得成功的命运与政府的执行能力—这种能力受到多种因素的阻碍, 而不只是整个政府内部对人才和资金的争抢—直接相关, 那么联苏综合援助团将无法发挥它本想发挥的支持作用。这里存在一个矛盾, 即: 一个综合特派团着意支持一个不够综合的政府—事实上是一个分裂的政府, 不只是军民之间的分裂, 还有反叛团体之间的分裂。

民间社会行为体可在确保平民得到保护这项困难的工作中强化甚至主导协调一致的努力, 而保护平民是当前达尔富尔部分地区的一个重要优先事项, 民间社会行为体还可利用其十年多来在我国各地保护平民、建设和平举措以及预防冲突方面的参与。在选举之前, 让民间社会行为者参与进来也至关重要, 而且需要从现在就开始, 最好是在地方一级, 以展示这一进程的价值, 在巴希尔政权期间, 这一进程因为只是在名义上实施而遭到公众的蔑视。

至关重要的国家建设活动, 如宪法起草进程、与选举有关的举措以及使和平协议可行最终有了一些可信的希望, 它们目前都由国际行为体牵头, 同时由民间社会发挥支持作用。这应该反过来。可持续性是一个始终存在的关切问题, 只有民间社会与苏丹政府和联合国增强广泛接触, 才能促进政府与联合国加强合作。

就苏丹文职政府而言, 它应该认识到, 广泛而多样的民间社会是其反对专制的力量和国内支持系统; 通过与民间社会, 特别是喀土穆以外的民间社会合作, 扩大其过渡期间的优先事项并缓解其能力问题; 汲取以往过渡工作的经验教训, 将政治空间扩大到更广泛多样的选区, 避免因权力和资源竞争而使政治团体之间出现新的分裂; 减少对个人政治的依赖, 并且把它与公民社会的接触制度化。

例如，上述举措将使苏丹政府能够根据自己的配额增加妇女代表的人数，并且促进目前在司法等关键问题上出现的一些缓慢进展。这也将得到公众更好的反馈意见。目前，就具体问题举行大规模抗议是大多数民间社会与政府沟通的唯一形式，这可能给人一种政府在各个领域失败的印象，从而助长旧政权各派的气焰。

我认为，为了有效地适当支持过渡，并获得民间社会作为关键过渡伙伴的支持，联苏综合援助团在规划和制定过渡期间工作战略过程中，应定期并切实征求苏丹全国各地各种民间社会行为体的意见；尽可能与达尔富尔混合行动剩余人员合作，并且调动其实地民间社会伙伴的力量，研究在达尔富尔爆发冲突和东部地区局势似乎日益敌对的情况下将如何优先保护平民；足够灵活，以便应对临时问题，同时在过渡优先事项整体战略中规划分阶段的方法，例如从保护平民到诉诸司法和法治、选举，然后是可信的权力交接；成为为苏丹全国服务的特派团，与来自研究领域和特定地区社区的民间社会行为体，包括农村社区牧民密切合作，针对苏丹各地不同的政治实际情况制定针对具体情况的战略。

联苏综合援助团还应与一个向苏丹内阁负责的专门的政府对口单位，而不是一个作为秘书处的委员会合作。它将作为一个平台，建立苏丹政府内部的共识，获取国际支持，鼓励通过内阁以及随后与议会联合决策，同时为有效协调提供一个联络机构；与在其任务授权之外、但成功与其自身相关的平行进程，如过渡时期司法和改革进行协调；更好地获得资金，同时明智地引导资金，以便通过更好和更有意义的综合对策满足过渡需求；抓住机会，在今年5月完善并突出其广泛的任务授权；最后和最重要的一点是，征聘更多苏丹本国高级工作人员，特别是来自边缘地区的工作人员。

如果特派团认识到民间社会是民主项目的基石并把其包括进去，那么联苏综合援助团的成功最终将是苏丹的成功。必须以增加而非限制公民空间的方式把民间社会包括进去，而且必须努力避免破坏苏丹文职政府和公众之间脆弱的不成熟的社会契约。

附件四

中国常驻联合国副代表戴兵的发言

[原文:中文]

我感谢哈雷副秘书长和佩尔特斯特别代表的通报。我也认真听取了民间社会代表凯尔女士的发言。欢迎苏丹代表参加此次会议。

当前, 苏丹局势正处于重要转换时期, 联合国在苏丹的存在正值过渡阶段。我愿强调以下几点:

第一, 要维护积极的政治势头。《朱巴和平协议》只是起点, 而非终点。中方欢迎苏丹主权委员会扩员、过渡政府重组等重要进展, 鼓励继续推进组建过渡立法委员会、筹备大选等议程。未签署协议的武装派别要尽快参加和平进程。秘书长报告中提到, 落实和平协议需要资金支持, 我们呼吁国际伙伴有针对性地向苏丹施以援手。

第二, 要持续改善安全局势。苏丹境内总体保持稳定, 但族群冲突仍在导致平民伤亡。苏政府继续落实保护平民国家战略, 对族群冲突迅速响应, 较短时间内部署安全部队, 中方对此表示欢迎。我们呼吁尽早消除安理会武器禁运对苏政府保护达区平民、提升安全能力的负面影响。单靠军事手段无法消除族群冲突。要通过斡旋、和解、法治等多种手段综合应对, 并通过发展经济、改善民生消除冲突根源。

第三, 要帮助苏丹应对经济挑战。受新冠肺炎疫情等影响, 苏丹经济状况日益恶化, 人道局势严峻, 今年可能有1300多万人需要人道主义援助。苏丹政府采取积极举措, 推进经济改革, 削减财政赤字, 缓解用品短缺, 中方对此表示欢迎。国际社会要加大援助力度, 帮助苏丹渡过难关。中方呼吁尽快解除对苏丹的单边强制措施。

第四, 要实现从维和向建和的平稳过渡。联非达团已经完成使命。我向所有在联非达团履职的维和人员表示敬意和感谢。联非达团裁撤过程要做到平稳有序, 各方要采取措施充分保护联非达团人员和财产安全。中方欢迎联苏团部署取得进展并积极开展工作。根据苏丹当前实际需求, 联苏团要把协助推动和平进程、动员加大经济援助作为工作重点, 推动苏局势持续向好发展。在此过程中, 联苏团要充分尊重苏政府意见, 并加大同联合国其他驻苏机构协调。

附件五

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我同其他发言者一道感谢通报者颇有见地的概述。也请允许我向新任秘书长特别代表佩尔特斯先生表示非常热烈的欢迎。我期待与他共事，他可指靠爱沙尼亚的支持。

值得称道的是，尽管面临多重挑战，苏丹继续在其历史性过渡中取得进展。爱沙尼亚肯定苏丹自上次安全理事会通报会（见S/2020/1183）以来在治理和人权乃至经济改革方面取得许多重要阶段性成果。我们欢迎苏丹宣布加入联合国人权文书，即《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。由于体制是民主的支柱，爱沙尼亚鼓励苏丹按照《宪法文件》的规定，继续进行体制建设，特别是组建过渡立法委员会。我们还敦促苏丹加强妇女在过渡决策机构中的有意义参与。

爱沙尼亚也欢迎苏丹人继续努力执行《苏丹和平朱巴协议》。特别是，新的过渡政府得以组建和主权委员会得以扩大都是取得的重要阶段性成果。我们还肯定该国政府最近与国际刑事法院的合作，因为恢复司法和问责仍至关重要。然而，同样必须确认《协议》执行工作面临的重大挑战。爱沙尼亚强调让妇女参与执行和平协议的重要性。此外，我们呼吁尚未加入和平协议的各方抓紧加入。

不幸的是，社会经济局势继续给苏丹人民带来巨大困苦，但是，我们赞扬过渡政府采取重要步骤，使该国走上经济复苏之路。爱沙尼亚欢迎实行汇率改革，鼓励过渡政府继续实施其重要改革议程。

不断有报告称达尔富尔发生族群间暴力，这非常令人担忧。我们敦促过渡政府加快执行其保护平民的国家战略。我们还对2月23日非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动从前的一个队部遭到破坏感到关切。将国家权威扩大到整个达尔富尔仍将必须成为一个重要目标。

在我刚才提到的所有这些努力中，联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）可支持苏丹。我敦促苏丹人利用这一资源。为了采取有系统的做法，我们鼓励苏丹阐明他们在哪些方面将需要联苏综合援助团的帮助。我还敦促过渡政府尽快敲定特派团地位协定，以便联苏综合援助团得以有效开展行动。

爱沙尼亚对苏丹和埃塞俄比亚最近在法沙卡边境地区的紧张关系升级感到关切。我们敦促埃塞俄比亚和苏丹两国领导人缓和局势，努力推动和平解决。最后，我谨重申，我们深切感谢苏丹向逃离提格雷的埃塞俄比亚难民提供慷慨支持。

最后，苏丹取得了重大进展，但仍有许多工作要做。我们希望，苏丹和联苏综合援助团之间的良好合作将有助于该国迎接挑战，以便它能完成历史

性过渡。国际社会必须不遗余力地支持苏丹人民实现民主、和平与繁荣的诉求。

附件六

法国常驻联合国副代表娜塔莉·布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件: 英文和法文]

我要感谢通报者全面和饶有兴趣的发言。

我愿强调四点意见。

法国的优先事项仍是支持苏丹的民主过渡。过去三个月取得的进展非常令人鼓舞。我注意到新政府得以组建, 主权委员会得以扩大, 其成员包括签署《苏丹和平朱巴协议》的前武装团体的代表。政府通过了其工作方案, 目标非常远大, 包括巩固和平进程。法国和诸多伙伴方热切期待的汇率统一最先显示出新班底的政治意愿。

在人权方面也采取了重要步骤。我们欢迎当局决定批准《保护所有人免遭强迫失踪公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。我们还鼓励当局继续与联合国人权事务高级专员办事处开展良好合作。我们昨天纪念了国际妇女节, 请允许我们重申, 我们支持在苏丹和其他地方消除对妇女的一切歧视和暴力, 促进两性平等。

根据埃马纽埃尔·马克龙总统的承诺, 法国将于5月17日在巴黎组织举行支持苏丹过渡的高级别会议。这次会议将是一次机会, 可借以郑重纪念苏丹重返国际大家庭, 鼓励私人投资者重返苏丹, 并重申伙伴方减免苏丹外债的承诺。过渡应该有助于实现真正的男女平等。

在和平进程和保护平民方面, 必须继续甚至扩大努力, 这是我的第二点意见。我们鼓励苏丹当局推动组建过渡立法委员会。在妇女参与方面也必须取得进展, 因为新的部长会议尚未达到《宪法文件》和朱巴和平协议规定的40%的门槛。另外还必须继续开展打击有罪不罚现象的斗争, 并组建过渡期正义委员会, 改革国家人权委员会, 继续与国际刑事法院开展合作。

在达尔富尔, 1月16日和18日及其后发生的暴力事件, 以及对非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动刚刚在一个月前移交的萨拉夫乌姆拉队部的洗劫, 令人极其担忧。法国赞赏苏丹当局愿意承担保护达尔富尔平民的全部责任, 并鼓励该国政府继续充分执行其当然是在联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)的协助下保护平民的国家计划。我们进一步鼓励仍未加入和平进程的各方尽快加入。

正如许多发言者指出的那样, 这些努力是在脆弱的区域形势下开展的。

我们欢迎苏丹在其所有国际伙伴方, 包括法国和联合国的支持下, 努力收容和保护东部逾61000名埃塞俄比亚难民。我们必须共同保持这些努力, 以防止人道主义局势的任何恶化。我们支持采取区域和次区域举措缓解日益加剧的紧张局势, 特别是涉及苏丹和埃塞俄比亚两国边界土地争端的局势, 那里事态升级的风险非常令人担忧。我们吁请各方进行对话, 而且也要保持克制。

有鉴于此, 我的最后一点意见是, 法国支持联苏综合援助团迅速投入运作, 以便联合国继续支持苏丹的过渡。这首先要求苏丹迅速敲定特派团地位协定, 这是特派团开展行动所需的法律框架。联苏综合援助团拥有广泛的任务授权, 因而能够支持苏丹各当局努力应对过渡工作构成的挑战: 支持治理和人权, 包括保护儿童; 支持和平进程, 建设和平, 当然还有经济和人道主义行为体的参与。因此, 我们吁请苏丹充分发挥该项授权的潜力, 包括在能力建设方面。

附件七

印度常驻联合国代表蒂鲁穆尔蒂的发言

我首先要感谢联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)团长福尔克尔·佩尔特斯先生和副秘书长阿图尔·哈雷通报联苏综合援助团围绕该特派团四个相互关联的战略支柱开展的活动情况。我还要感谢洞察战略伙伴组织的管理合伙人Kholood Khair女士的发言。

首先,关于政治过渡与和平进程,苏丹继续在民主过渡方面取得进展。近期的事态发展证明了苏丹领导人领导苏丹走向发展、和平与繁荣的决心和承诺。在苏丹,为执行《朱巴和平协议》而采取的措施,包括扩大主权委员会、成立过渡时期伙伴委员会和组建包含协议签署方的新内阁,都是朝着正确方向迈出的步骤。将苏丹从美国支恐国家名单上移除是过渡进程的又一个重要里程碑,与以色列双边关系正常化也是如此。我们欢迎这些积极的事态发展。

在苏丹,《朱巴和平协议》是一份全面且雄心勃勃的复杂文件。因此,执行过程可能面临若干挑战。向联邦和民主制过渡的进程并不容易。虽然已经为执行该协议采取了初步措施,但各方之间缺乏信任、悬而未决的安全关切和缺乏财政资源都有可能破坏这些努力。因此,苏丹各利益攸关方必须继续表明他们对该协议的承诺,并建设性地参与解决他们之间的分歧。他们必须确保明确界定过渡机构的任务,并且能够包容各方和有效。为此,早日组建过渡期立法委员会和成立各委员会非常重要。国际社会,特别是联合国、非洲联盟和政府间发展组织,必须支持国内在执行该协议方面做出的努力,并向苏丹提供一切可能的帮助。

关于第三个支柱,令人鼓舞的是,过渡政府继续进行体制和法律改革。包括过渡期正义委员会在内的各委员会的法律草案已经定稿。同样,这些都是积极的事态发展。

在过去几个月里,达尔富尔地区部族间的暴力行为证明了过渡政府面临的复杂挑战。我们赞扬为使达尔富尔局势恢复正常做出的努力。我们欢迎制定保护平民的国家计划,并宣布组建一支1.2万人的保护部队,该部队目前正在向达尔富尔部署。我们还呼吁仍未加入和平进程的武装运动加入谈判。

关于第四个支柱,经济形势困难是过渡进程的主要障碍之一。过渡政府与国际金融机构和苏丹之友积极接触,这将有助于调动急需的财政资源。国际社会必须继续支持苏丹的经济复苏和过渡政府的经济改革议程。

我们完全支持政治和建设和平事务部制定一个综合战略框架和结构,以最大限度地提供国际支助,提高联苏综合援助团的工作成效,从而推进苏丹的政治过渡。我们还赞赏阿图尔·哈雷副秘书长及其在业务支助部团队为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的顺利缩编做出的努力。我们还鼓励联苏综合援助团继续与过渡政府密切合作,以确保达尔富尔混合行动的顺利缩编,同时注意弥合由此产生的一切分歧。

最后, 印度仍然致力于支持苏丹过渡政府为实现顺利过渡做出的一切努力。在这方面, 我们通过提供价值6.12亿美元的优惠信贷额度, 在苏丹能源、运输和农产品加工部门实施了49个双边项目。我们在印度技术和经济合作方案及其他奖学金方案下每年为能力建设提供290多项奖学金。最近, 印度又在去年11月以人道主义援助形式向苏丹交付了100公吨粮食。我还感到高兴的是, 我们还通过COVID-19疫苗全球获取机制向苏丹提供了82万剂印度制造的冠状病毒病疫苗。此外, 作为我们双边人道主义援助方案的一部分, 我们还将在今后几周内向苏丹交付10公吨的救命药物。

我要重申, 印度仍然致力于苏丹的全面进步和包容性发展。

附件八

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

我要感谢秘书长特别代表佩尔特斯和副秘书长哈雷以及Khair女士今天上午所作的非常深刻的通报。因为这是秘书长特别代表就任以来的第一次会议，我要祝贺他，并欢迎他参加我们的会议。当然，我也要祝他好运。他要执行一项极具挑战性且雄心勃勃的任务。时机的选择很关键。他在一个非常重要的时刻来到这里，因为联合国正在继续努力解决我认为按任何标准来衡量都是一个复杂的过渡问题。另一方面，我们认为，苏丹人民面临的机会与他面临的挑战同样巨大。

正如我们已从多位发言者那里听到的那样，苏丹显然正在大力推进过渡进程和执行《朱巴和平协议》。然而，我们当然知道，和平进程在初期阶段最为脆弱。

需要采取一种由文官领导、民间社会充分参与的全面办法，使各方能够达成更加密切的政治协议。与此同时，面临的挑战是要超越现有权力分享安排，切实执行协议的实质性条款，并尽快这样做。

接下来的步骤必须包括组建过渡期立法委员会和协议所设想的各种委员会。苏丹人民要求在苏丹实行透明的、文官领导的民主治理。这是他们最应该得到的。我们认为必须重视他们的呼吁。

实际上，看到协议的好处得到切实落实是保持支助和吸引协议外力量加入协议最有效的方式。我们欢迎上个月发起的萨马拉特家庭支助方案，爱尔兰是该方案的首批捐助者之一。

像22岁的学生Alaa Salah这样的妇女显然能在实现苏丹过渡方面发挥重要作用。她们不能被排除在政治进程之外。必须消除阻碍她们充分、平等和切实参与的障碍。苏丹妇女也迫切需要更好的保护，才能不遭受性暴力和性别暴力。为此，需要审查《个人地位法》。我们还认为，虽然打击暴力侵害妇女行为的新法律草案受到欢迎，但需要的是落实。

我们听说，达尔富尔安全局势仍然非常令人担忧。《朱巴和平协议》的签署方和非签署方仍在达尔富尔地区持续战斗和招募战斗人员，令人遗憾的是，其中还包括招募儿童。仅在今年1月份，达尔富尔发生的袭击事件造成的被迫逃离家园的人口三天内就比苏丹全境2020全年还要多。随着非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)保护平民任务的结束，苏丹政府必须承担起责任。政府对北达尔富尔近期暴力行为作出的有力反应令人鼓舞，应该保持下去。必须追究这一暴力行为犯罪人的责任。这对于打破有罪不罚的循环至关重要，有罪不罚正在助长针对这些地方的平民人口的一再攻击。

现在迫切需要迅速执行保护平民的国家计划，并执行《苏丹和平朱巴协定》的安全支柱。我们认为，平民保护部队需要具有规模和能力，以便有效开展工作。安全理事会、联合国苏丹综合过渡时期援助团和苏丹的国际伙伴可

以提供技术支持和能力建设，包括冲突后培训和社区警察培训。我呼吁苏丹政府具体说明有哪些需要，以及苏丹的合作伙伴可以如何提供帮助。

最近抢劫达尔富尔萨拉夫乌姆拉前达尔富尔混合行动驻地的行为是可耻的。前达尔富尔混合行动这一场地将被用作造福苏丹人民的职业培训中心。不幸的是，这种掠夺是达尔富尔历来模式的一部分，夺去了当地社区的一项长期资产。我们欢迎政府采取步骤，应对与达尔富尔混合行动缩编相关的挑战，包括在外交部设立一个新的部门，以统筹方式支持这两个联合国特派团。然而，正如我们听到的那样，至关重要的是，苏丹当局需要立即与联合国敲定特派团地位协定。

我们不低估这一点，即过渡政府和苏丹人民面临巨大挑战，尤其是在人道主义挑战方面。估计2021年将有1340万人需要人道主义援助。粮食安全状况令人担忧，并因苏丹的经济困难而加剧。在这方面，我要赞扬苏丹人民对从埃塞俄比亚提格雷地区抵达苏丹东部的6万多名难民表现出同舟共济的精神。这一点应该得到赞赏。

最后，法沙卡地区边界周围的紧张局势令人担忧。本周末的事态发展突显出，持续的紧张局势会对本已脆弱的地区产生不利影响。我们必须尽最大努力避免这种情况。这场争端必须通过外交手段解决。各区域组织，特别是非洲联盟的参与、包括其在调解努力中的领导作用至关重要。

附件九

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件: 西班牙文]

首先, 我对特别代表佩尔特斯表示欢迎。我们感谢他在抵达苏丹一个多月之后, 就联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)和苏丹局势作了通报。我们还注意到并赞赏副秘书长哈雷和海尔女士提供的信息。

苏丹过渡政府正处于关键时刻, 我们欣见它努力执行《苏丹和平朱巴协定》, 该协定已有三个新的签署方。我们呼吁尚未签署该协议的武装团体立即无条件签署该协议。执行协议的协调工作至关重要, 我们欢迎建立过渡时期伙伴委员会, 尽管令人遗憾的是, 29名成员中只有一名是妇女。

我们欢迎任命了新内阁并批准了预算, 但也注意到需要提高程序的透明度, 特别是与预算有关的程序。

我们敦促组建过渡立法委员会并任命各州州长, 同时重申履行《宪法文件》中关于实现至少40%的妇女代表这一规定的重要性。现在26名内阁部长中只有4名是女性。我们肯定并支持苏丹妇女在动员和争取充分参与决策机构方面的领导作用。

我们关切地注视着法沙卡地区紧张局势在升级, 埃塞俄比亚边界两侧的军事存在也在增加。我们敦促双方保持克制, 寻求和平解决分歧, 并确保保护该地区的平民。这也将有助于防止该地区不稳定局势扩展。

墨西哥正在密切关注非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的撤出和全面建立联苏综合援助团的最新情况。我们赞扬联合国国家工作队和过渡政府巩固各项基准, 以便进一步实现战略目标。尽管正在开展过渡, 但我们对达尔富尔地区紧张局势和暴力的加剧表示关切。

今年1月西达尔富尔发生的暴力事件造成162人死亡, 10多万人在国内流离失所, 令人痛惜, 我们正在密切关注南达尔富尔暴力冲突的后果, 这场冲突导致至少另外2万人流离失所。我们期待着依照政府部队和签署协议的武装团体之间的朱巴协议的设想, 早日组建联合维持安全部队。

我们敦促苏丹政府继续执行保护平民的国家计划。我们认识到建立保护平民部队存在挑战。然而, 执行该计划的定期进度报告指出, 解除武装、复员和重返社会的努力仍然非常有限。

墨西哥再次对出入苏丹的非法武器流动深感关切。我们重申, 只要存在获得武器的途径, 就不可能有效应对给整个地区带来令人遗憾后果的暴力循环。

冲突对妇女和儿童造成的影响是不可否认的。据报, 一些签署朱巴协议的武装团体在凯卜卡比耶和奈尔提提招募儿童, 这是完全不可接受的。此外, 举报继续发生针对妇女和女童的性暴力事件, 她们大多是境内流离失所者。

加强过渡政府的工作取得进展并存在挑战，建立联苏综合援助团的工作作了多方面调整，这不应转移对该国人道主义危机的关注。到2021年，估计将有1340万人需要人道主义援助，700多万人将面临粮食无保障状况。因此，我们呼吁让人道主义人员不受阻碍和安全地进入，以满足受武装冲突严重影响的人民的最基本需求。

附件十

俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯京格聂耶娃的发言

[原件: 俄文]

我们感谢我们的通报者佩尔特斯特别代表和哈雷副秘书长提供了关于苏丹局势的信息。我们认真听取了海尔女士的发言。

我们认为, 苏丹过渡政府和苏丹革命阵线于2020年10月3日签署的《苏丹和平朱巴协议》是实现该国民族和谐和解决该国紧迫社会经济问题的重要一步。我们希望仍未加入该协议的武装团体也将加入该协议。我们高兴地注意到, 阿卜杜拉·哈姆杜克总理和苏丹人民解放运动-北方局领导人阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢于2020年9月3日签署了关于各项原则的联合协议。

不幸的是, 苏丹的一些利益攸关方继续破坏和平进程。因此, 拒绝加入和平协议、拒绝与喀土穆进行对话的阿卜杜勒·瓦希德·努尔是在杰贝勒迈拉针对苏丹解放军的敌对行动的肇事者之一。我们呼吁那些能够影响反对派的人向他施加必要的压力。

我们感到鼓舞的是, 苏丹当局已经表明, 他们准备彻底解决冲突的根源, 包括达尔富尔冲突的根源。和平协议的执行取得切实进展表明了这一点。在这方面, 我们注意到主权委员会的扩大和一个部长级新内阁的组建。

与此同时, 我们不能不提到, 苏丹面临许多挑战, 这些挑战在2019冠状病毒病大流行期间变得更加严峻。利比亚的事态发展以及来自邻国的境内流离失所者和难民人数不断增加, 对苏丹局势产生了负面影响。在这种背景下, 经济危机正在恶化, 社会紧张局势正在加剧。因此, 至关重要的是, 不能推迟执行旨在实现经济复苏和建设和平的举措。

我们相信, 苏丹正处于执行和平协议和应对我提到的挑战的关键阶段。为此, 苏丹将需要广泛的国际支持, 喀土穆有权指靠这种支持。

我们欢迎联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)新团长的任命和就职。沃尔克·佩尔特斯先生, 我们祝你一切顺利, 并期待你的斡旋将苏丹所有利益攸关方纳入《朱巴和平协议》的框架之下。

我们也欢迎你采取初始步骤, 以保持与苏丹当局两个分支机构的平衡接触。至关重要的是, 你要支持他们努力确保国家稳定和执行2019年8月17日的宪法法令。

我们相信, 联苏综合援助团的工作将加强喀土穆在关键领域的能力, 首要的是建设和平、促进经济改革、实施可持续的安全部门改革以及维护和平与法治。重要的是, 不仅要在政治动向面前保持团结, 而且要增加对苏丹的经济支持, 使该国能够解决关键的未决问题。协助调集资源和协调人道主义援助也是联苏综合援助团任务授权中的重要任务。

我们认为，在2020年12月将苏丹从美国的支持恐怖主义国家名单中除名将有助于实现这一目标。我们期待早日进行审查，以根据实地的现实调整安全理事会对苏丹的制裁。

关于达尔富尔，该地区的形势没有发生任何重大的负面变化。一些州零星的族群间冲突并没有改变总体局势。当局对事件的及时和协调反应以及国家保护平民计划的制定和执行证明了喀土穆对综合施策稳定局势的决心。现在是优先考虑该地区经济复苏和发展的时候了，这也是新特派团旨在支持的工作。

我们认为，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）已成功实现了其目标。我们依据的假设是，根据第2559（2020）号决议，达尔富尔混合行动人员将在6月30日前全部撤出。我们赞扬秘书处在实地的领导工作，特别是哈雷副秘书长与地方当局建立对话以确保达尔富尔混合行动顺利和安全缩编的工作。

附件十一

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表吴百纳的发言

首先，请允许我感谢佩尔特斯特别代表、哈雷副秘书长和海尔女士的通报。

哈姆杜克总理及其政府继续在通往和平、繁荣和民主的道路上取得进展。组建新的部长会议，将《苏丹和平朱巴协议》的签署方包括在内、汇率改革、批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》以及政府与国际刑事法院的合作，这些进展都值得一提。正如我们今天从海尔女士那里听到的，民间社会、妇女和青年在过渡进程的各个方面都可以发挥重要作用。在这方面，我们期待成立一个妇女占40%配额的过渡立法委员会。

在苏丹政府继续向民主过渡的过程中，联合王国随时准备与苏丹政府合作。外交大臣多米尼克·拉布在1月份访问喀土穆期间宣布，联合王国打算提供4.56亿美元的过渡贷款，帮助结清苏丹对非洲开发银行的欠款。此外，联合王国已经向苏丹家庭支助方案捐助了5500万美元。

联合王国欣见，在拖延数月之后，部署了秘书长特别代表佩尔特斯和副特别代表Lo N’Diaye。我们也欢迎苏丹政府和联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）之间的初步合作。

我们认识到，苏丹过渡的成功需要在多个领域持续努力。因此，至关重要的是，政府应与联苏综合援助团、包括其综合国家工作队合作，确定联苏综合援助团根据其任务规定提供支持的优先领域。为了充分发挥联苏综合援助团提供支持的潜能，我们敦促苏丹政府迅速与联合国合作，敲定特派团地位协定。

联合王国向联苏综合援助团提供了50万美元的自愿捐款。我们是第一个这样做的会员国，并鼓励其他国家为联苏综合援助团支持苏丹政府工作的努力提供支持。

苏丹政府虽采取了许多步骤来克服该国面临的挑战，但仍面临重大障碍。我们不能忽视最近几个月达尔富尔族群间暴力的升级。2021年迄今达尔富尔流离失所的人数比2020年全年都多。我们还感到关切的是，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的另一个旧址在移交给苏丹政府后于2月23日遭到破坏。

我们赞同秘书长呼吁苏丹政府加快执行保护平民的国家计划、《苏丹和平朱巴协议》以及旨在防止和减少社区一级暴力的其他努力。我们还呼吁苏丹政府确保联合国移交给他们的场址的安全，以便它们能够被用来巩固整个达尔富尔的和平。

我还重申，我们呼吁那些仍游离在和平进程之外的人无条件地参与进来，迅速完成关于全面和平协议的谈判。

最后, 联合王国继续密切监测苏丹-埃塞俄比亚边界的局势。我们呼吁双方进行对话, 以防止进一步升级, 这样可能对区域和平与安全产生重大影响。

附件十二

美利坚合众国常驻联合国代表琳达·托马斯·格林菲尔德的发言

我谨欢迎佩尔特斯特别代表首次以新身份参加安全理事会的通报会。美国致力于帮助联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)和联合国在苏丹所作的努力取得成功。我们期待在今后的岁月里与你和你的团队密切合作。

我也感谢哈雷副秘书长今天抽出时间出席会议,感谢你在过去几个月里为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)缩编并将联合国的责任从达尔富尔混合行动移交联苏综合援助团作出的努力。在短短六个月内完成特派团7000人的缩编工作是一项艰巨的任务。

感谢Kholood Khair女士今天内容翔实的通报。你和其他民间社会成员的声音对贵国的未来至关重要。

我欢迎苏丹代表今天与我们一道与会。多年来,我一直在关注苏丹的演变,这可以追溯到我担任非洲事务助理国务卿的时候。今天,苏丹显然处在一个关键时刻。经过几十年的独裁统治,苏丹人民、特别是很多坚强勇敢的苏丹妇女为这个国家打开了一扇新的大门。

现在,建立一个包容各方的具有代表性的政府的时机已经成熟。现在是建设全面和可持续和平的时刻。这是一个可以支持边缘人群和帮助那些受苦受难的人们伸张正义的机会。

落实《朱巴和平协议》就是这样的一个具体的机会。自文官领导的过渡政府与反叛团体签署这一历史性协议以来,六个月已经过去了。然而,苏丹人民没有看到取得进展所必需的签署方的承诺和协作。现在该是苏丹采取基本步骤,明确表明其致力于实现国家长期稳定的时候了。

苏丹应完成组建一个包容包方的过渡立法委员会,其中至少应包括40%的女代表。应在达尔富尔地区建立必要的安全部队,并执行《朱巴和平协议》在两个地区的安全安排。应建立法治和其他过渡司法机制,包括达尔富尔境内所犯罪行特别法庭。应最终敲定监测和评估《朱巴和平协议》的机制。在此过渡时刻,苏丹政府现在必须承担起保护平民的全部责任。苏丹确实有一项保护国内所有平民的全面计划。但计划只是一张纸。只有落实到行动上才有用或者才有好处。

今年1月在西达尔富尔发生的令人震惊的袭击悲惨地提醒我们,苏丹平民正面临持续的威胁。据报道,袭击导致163人死亡,5万多人流离失所。政府必须做出更多的努力,确保其保护计划能够防止今后再次发生暴力行为,并追究这起可怕袭击制造者的责任。

我们大力鼓励国家一级当局与地方当局协调,并与联苏综合援助团和联合国国家工作队充分合作。尤其应在能力建设和支持保护平民计划的执行方

面开展协调。我们感到失望的是，苏丹尚未签署特派团地位协定，这是确保联苏综合援助团工作人员安全的一项重要文件。

此外，流动监测小组、预警系统和地方危机调解是也是保护平民的重要机制。它们促进人权，确保对指称的不法行为进行适当的监督和问责。政府必须与联苏综合援助团开展合作，以尽快建立这些机制。

美国还非常关切地看到达尔富尔混合行动先前的一个队部在2月17日遭到抢掠，你们也从安理会其他成员那里听到过这一消息。我们呼吁苏丹当局追究肇事者的责任，并加强安全，以防止剩余队部在移交后对遭到抢掠。

最后，我们对苏丹和埃塞俄比亚在边界附近日益紧张的局势深感关切，包括最近发表的好战言论以及在法沙加地区周围增派部队。我们看到频繁的小规模冲突造成了流离失所和人员伤亡，误判的风险很高。因此，我们呼吁双方增加直接沟通，防止任何进一步的军事升级，并承诺在没有先决条件的情况下进行讨论。

美国愿意与区域内伙伴合作，支持努力缓和紧张局势和找到解决办法。我们与苏丹人民站在一起。我们将继续与他们以及国际社会密切合作，帮助创造他们应有的和平和繁荣的未来。

附件十三

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

首先，我要感谢副秘书长阿图尔·哈雷、秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯和Kholood Khair女士的发言。

我欢迎苏丹代表参加我们今天的会议。

越南欢迎苏丹在过去几个月持续的积极事态发展。我们赞扬苏丹政府在促进国内和平、稳定和发展以及在应对冠状病毒病(COVID-19)大流行方面做出的努力。

我们赞扬联合国、联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)、非洲联盟、政府间发展组织、南苏丹和其他国际伙伴在促进苏丹和平进程方面做出的努力。鉴于近期的事态发展，我谨强调以下三点。

首先，必须根据《朱巴和平协议》进一步推进过渡进程。我们呼吁迅速任命州长，以确保政府在地方一级的有效运作。我们希望苏丹各方能够继续解决分歧，并为执行《和平协议》的剩余条款提供便利。

此外，我们还敦促达尔富尔其余武装团体尽快加入和平谈判。在这方面，应在联合国、区域组织和邻国的支持下，倡导更多的建立信任措施和对话机会。

我们欢迎联苏综合援助团与苏丹政府密切合作，在协助过渡进程方面作出初步努力。我们希望特派团能够很快达到其全部业务能力。我们还重申，我们坚决支持妇女在过渡时期的所有阶段及以后发挥积极作用和参与。

第二，我们积极注意到达尔富尔安全局势已变得更加稳定的事实。我们赞扬苏丹政府致力于落实保护平民的国家计划以及旨在确保非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动顺利缩编的三方协调机制。

不过，正如秘书长最近的报告(S/2021/199)所述，达尔富尔地区部族间的暴力行为和武装团体的袭击事件继续发生，导致大量平民伤亡和流离失所。我们呼吁进一步努力加强政府保护平民的能力，包括通过国际组织和会员国的合作和提供援助的方式。

我们注意到政府在解决近期的事件方面做出的努力，但同样至关重要的是，政府应继续找到全面和可持续的解决办法，以解决达尔富尔安全问题的根源。这应包括旨在促进不同部落和社区之间开展对话与和解的措施。

此外，我们还呼吁政府根据第2559(2020)号决议，确保达尔富尔混合行动人员和特派团资产安全和有序地撤离。

第三，必须进一步应对苏丹严峻的经济和人道主义挑战。国际社会应继续支持苏丹政府应对COVID-19大流行以及当前的各种社会经济挑战。为此，我们呼吁为苏丹获得国际金融机构的援助提供进一步的便利。正如秘书长在

其报告中所指出的那样, 减免苏丹债务以及其获得外国贷款被视为其经济复苏的一种途径。

最后, 越南再次强调, 我们坚定地致力于在此过渡时期支持苏丹, 以实现长期和平、安全和繁荣。

附件十四

苏丹常驻联合国代表团的发言

[原件: 阿拉伯文]

首先, 主席女士, 我热烈祝贺你受命担任美利坚合众国常驻联合国代表, 并担任安全理事会3月份主席。我们期待今后在安全理事会就苏丹有关问题同你合作。我也对联合王国常驻代表上个月在担任安全理事会主席期间所作的努力表示赞赏。

我要感谢秘书长苏丹问题特别代表兼联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)团长沃尔克·佩尔特斯先生以及主管业务支助事务副秘书长阿图尔·哈雷先生今天所作的通报。

苏丹过渡政府继续执行各项政策, 其目的是实现民主过渡, 建立法治并改善人权状况。此外, 政府正在努力处理苏丹经济遗留下的结构性缺陷。这些方案和政策旨在建设一个安全稳定的苏丹, 实现苏丹和平与繁荣, 并让公民享有自由和公正, 就像光荣的苏丹12月革命口号所表达和体现的那样。

为了实现这些目标, 过渡政府在我国政治、宪法、经济和社会发展的这一重要阶段, 努力动员国内各行为体, 并让它们参与制订适合当今性质、需求和愿望的全面政策。为此, 我们将努力克服先前数十年的种种障碍, 为一个以人为本、面向发展的民主国家、一个强化社会正义和全面和平两大支柱的国家奠定基础。

最近几周, 苏丹作出重大努力, 建立过渡当局的各个机构。主权委员会和部长理事会已经重组, 纳入了签署《苏丹和平的朱巴协议》的各武装抵抗运动的代表。政府和协议各方密切合作执行协议, 以实现稳定并建立全面、可持续的和平。总理宣布政府决心彻底完成和平进程, 寻求与阿卜杜拉齐兹·希卢领导的苏丹人民解放运动和阿卜杜勒·瓦希德·努尔领导的苏丹解放运动举行对话, 除了捍卫国家利益之外, 没有任何条件。为此, 苏丹主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔汗和阿卜杜拉齐兹·希卢上周在朱巴举行了一次重要会议。

与此同时, 我国政府和过渡当局其他成员继续努力完成搭建治理架构的工作。目前正在组建的过渡期伙伴委员会将充当协调机构, 将主权委员会、部长理事会和各政治实体及武装抵抗运动的伙伴召集起来, 在它们执行过渡政府方案过程中, 促进它们之间的合作和伙伴关系。协商正在进行之中, 随后即将宣布过渡期立法委员会的各下属委员会和构成, 过渡期立法委员会成员将代表苏丹人民各阶层和各团体, 并负责履行指导过渡进程的各种立法和监督职能。

苏丹的严峻经济形势是数十年管理不善和治理不当的产物。此外, 2019冠状病毒病大流行的影响加剧了国的经济挑战。政府正在努力补救其结构性缺陷, 以刺激经济增长和实现经济稳定。它打算取消对某些商品的补贴, 并实

行苏丹镑与外国货币的浮动汇率，以吸引海外苏丹公民的储蓄存款，为银行提供外国货币，并打击银行系统外的货币兑换。

这些经济改革肯定已经影响到社会中处境最不利的群体。为减轻这种影响，过渡政府启动了“成果”方案。该方案旨在借助区域和国际伙伴的援助，为穷人提供支助，从而建立社会安全网。

过渡政府为补救苏丹经济的结构性缺陷而采取各项措施，这需要它与国际社会密切合作，让苏丹能够受益于国际金融机构的援助。我们呼吁国际社会利用重债穷国倡议，帮助延长对苏丹的债务减免，并向我国家输入资本，以用于投资和提供发展支助。我们期待联苏综合援助团在这方面发挥重要作用。

关于保护平民、促进人权和法治，过渡政府继续实施体制和法律改革，并加强保护人权和实现公正的框架。我们效仿区域和国际人权机制和机构的模式，建立了一个国家人权机制，其成员由参与促进和保护人权的所有国内利益攸关方组成。此外，为了帮助达尔富尔战争的受害者伸张正义，国际刑事法院的一个代表团目前正在访问苏丹。代表团正在评估关于苏丹与国际刑事法院2月份签订的合作谅解备忘录的执行情况。目前正在为国际刑事法院检察官四月份再次访问苏丹作出安排。

苏丹最近批准了《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》及《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。批准这两项公约朝着处理国内人权问题以及建立和加强把强迫失踪和酷刑定为刑事犯罪并严惩犯罪分子的法律框架和机制迈出了积极的一步。批准这两项公约还证明，苏丹真诚希望履行其国际义务并与国际社会和所有伙伴加强合作，以保护和促进人权。

过渡政府自从在苏丹执政以来，致力于奉行基于相互尊重与合作的外交政策，其核心目标是实现苏丹的最高利益并坚持睦邻友好和区域合作原则。在这样做的过程中，它以和平革命的原则和《宪法文件》为指导。过去时代遗留的最重大挑战之一是苏丹被列入支持恐怖主义的国家名单。因此，将苏丹从该名单上除名以及随后作出的决定是一项成就，是在过渡政府所有实体、人民和国际朋友、其中主要是美利坚合众国的集体努力下才有可能取得的成就。

将苏丹从制裁名单上除名，让我国重返国际社会，这预示着一个新的现实，正在开辟广阔的新的政治、经济和外交前景，将使苏丹能够发挥它期望在本区域发挥的作用。

我必须指出，我国东部地区与埃塞俄比亚接壤的边境一带正在发生的情况是，苏丹武装部队夺回了本国领土，并在那里重新部署力量。苏丹部队没有而且也不会越过国际边界，也不会攻击我们的邻国埃塞俄比亚。苏丹始终铭记苏丹人民与埃塞俄比亚人民之间悠久的特殊关系。这就是为什么苏丹正在收容自去年11月以来抵达我国的成千上万埃塞俄比亚难民。苏丹政府采取了若干措施来应对这一人道主义局势，并无条件开放其边界。我们设立了一个高级

别国家应急委员会来应对埃塞俄比亚难民危机。苏丹政府还提供紧急人道主义援助，在专为埃塞俄比亚难民设立的营地提供住房、粮食、保健和饮用水，并为联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪访问苏丹东部的难民营提供便利。格兰迪对苏丹多年来在收容难民方面持续发挥的作用以及苏丹人民的热情欢迎表示感谢和赞赏。

苏丹申明，我们随时准备同联苏综合援助团充分合作，以实现安全理事会第2524（2020）号决议中提出的四项战略目标，即：为政治过渡、推进民主治理、树立人权理念提供支助，为选举进程和宪法起草工作提供技术援助，帮助建立和建设全面和平，以及调动经济和发展援助来实现这些目标。我们还申明会与联合国秘书处充分合作，以确保非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）在撤离和清理结束期间安全有序地缩编。主管业务支助事务副秘书长阿图尔·哈雷结束了其于2021年2月27日至3月7日对苏丹进行的成功访问。在此次访问期间，他会见了主权委员会主席、总理、外交部长和内政部长。他在结束访问时代表联合国签署了一项关于达尔富尔混合行动清理结束和撤出苏丹的框架协议。苏丹政府致力于继续改善达尔富尔安全局势，执行《朱巴和平协议》，收缴未经授权的武器，伸张正义，确保究责，在《朱巴和平协议》各方的参与下执行《国家保护平民计划》，让阿卜杜勒·瓦希德运动参与和平进程。

达尔富尔目前正在经历从维持和平到建设和平的重要过渡。我们希望，国际社会将支持苏丹过渡政府努力促进该地区的可持续安全、和平与稳定。